



Samen werken aan de toekomst!

Coalitieakkoord

2026-2030

Gemeente Borger-Odoorn



Gemeentebelangen
Borger-Odoorn



Borger-Odoorn



Inhoudsopgave

Voorwoord	4
Inleiding	5
Jij staat als inwoner centraal	6
Wonen en leefomgeving	9
Bestaanszekerheid	14
Financiën	17
Portefeuilleverdeling	19



START

Voorwoord

Met trots en vertrouwen presenteren wij het coalitieakkoord van de gemeente Borger-Odoorn voor 2026–2030 “Samen werken aan de toekomst”. In dit akkoord staat waar wij de komende jaren aan werken en hoe wij dit samen met jou als inwoner willen doen. Dit akkoord is ook een uitnodiging aan inwoners, ondernemers en organisaties om mee te bouwen aan Borger-Odoorn.

Met dit coalitieakkoord zetten Gemeentebelangen (GB), Progressief Nederland (PRO) en het Christen Democratisch Appèl (CDA) de koers uit voor de komende jaren voor alle inwoners van Borger-Odoorn. We maken hierbij duidelijke keuzes waarbij richting en ambitie vaststaan: we weten waar we naar toe willen.

Het akkoord biedt ook ruimte voor flexibiliteit in de uitwerking, zodat we kunnen reageren op ontwikkelingen om ons heen.

We zijn er voor onze inwoners: we helpen waar nodig, ondersteunen waar zinvol en moedigen aan. Maar we moeten ook realistisch zijn: er moeten keuzes gemaakt worden.

Met het doel een sterke, leefbare en toekomstbestendige gemeente waarin iedereen zijn of haar rol kan spelen, verantwoordelijkheid kan nemen en mee kan doen.

Wij kiezen voor een aanpak die dichtbij inwoners staat: luisteren, zichtbaar aanwezig zijn en afspraken nakomen vormen het uitgangspunt. Daarbij geven we ruimte aan ideeën en initiatieven vanuit samenleving.

Tegelijkertijd zetten wij in op ontwikkeling en vernieuwing. Borger-Odoorn benut kansen, versterkt de kwaliteit van dorpen en landschappen, werkt aan een duurzame leefomgeving en houdt de economie in balans. We zetten in op het bevorderen van gezondheid met de nadruk op preventie. Dit alles om onze inwoners in een fijne leefomgeving te laten wonen, werken en samenleven.

Zo groeit Borger-Odoorn verder als een prettige gemeente waarin mensen zich gezien voelen en waarin we samen de toekomst vormgeven.

Exloo, 8 juni 2026

De fractievoorzitters:

Eisso Kronenberg, Gemeentebelangen Borger-Odoorn

Yannick Olij, PRO Borger-Odoorn

Margreet Wegman, CDA Borger-Odoorn

Gemeente Borger-Odoorn



Inleiding

Borger-Odoorn staat voor grote en samenhangende opgaven. Onderwerpen zoals wonen, duurzaamheid, economie, zorg en leefbaarheid vragen om duidelijke keuzes die bepalend zijn voor nu én voor de toekomst. Tegelijkertijd zien we kansen om onze gemeente sterker, groener en socialer te maken. Dit akkoord geeft richting aan hoe we dat samen gaan doen.

Totstandkoming

De basis voor dit akkoord is samen gelegd. De hele gemeenteraad heeft wensen en ideeën ingebracht tijdens een werksessie over verschillende thema's. Door met elkaar in gesprek te gaan, is een gedeeld beeld ontstaan van wat belangrijk is voor Borger-Odoorn. De coalitiepartijen hebben dit gebruikt als uitgangspunt voor dit akkoord. Het is een akkoord op hoofdlijnen, met ruimte voor verdere uitwerking en gesprek.

De fracties van Gemeentebelangen (GB), Progressief Nederland (PRO) en het Christen Democratisch Appèl (CDA) in gemeente Borger-Odoorn, hebben het voortouw genomen bij het opstellen van dit akkoord. Dit is een coalitieakkoord, met oog voor de inbreng uit de raad en de samenleving.

De ambities zijn uitgewerkt in vier thema's:

- ▶ Jij staat als inwoner centraal
- ▶ Wonen en leefomgeving
- ▶ Samen werken aan bestaanszekerheid
- ▶ Financiën

Borger-Odoorn: wie we zijn en waar we voor staan

Borger-Odoorn is een inclusieve, sociale en duurzame plattelandsgemeente waar mensen elkaar kennen en naar elkaar omkijken. Onze dorpen vormen samen een hechte gemeenschap, met ieder hun eigen karakter en kracht. De ruimte, het landschap en de rust maken het prettig wonen, werken en leven. Wat onze gemeente bijzonder maakt, is de betrokkenheid van inwoners. Initiatief komt vaak vanuit de samenleving zelf. Dat koesteren we. We geven ruimte aan ideeën en ondersteunen waar dat nodig is, zodat iedereen mee kan doen en zich thuis kan voelen.

Wij werken vanuit brede welvaart: we kijken steeds wat nodig is voor inwoners om goed te kunnen leven, nu en in de toekomst. De komende vier jaar geven wij prioriteit aan voldoende woningen, goede voorzieningen, bestaanszekerheid, leefbare dorpen en een betrouwbare en toegankelijke overheid. Deze opgaven sluiten aan bij wat er leeft in onze dorpen en vragen om een gezamenlijke inzet van inwoners, partners en gemeente. Als gemeente zijn we dichtbij en betrouwbaar. We luisteren naar wat er leeft en werken samen aan oplossingen die passen bij de dorpen en hun inwoners. Daarbij hebben we oog voor elkaar, voor gelijke kansen en voor een gezonde en duurzame leefomgeving.

We bouwen aan een toekomst waarin Borger-Odoorn leefbaar, groen en vitaal blijft. Met ruimte voor nieuwe ontwikkelingen, zonder uit het oog te verliezen wat onze gemeente zo waardevol maakt. Dit leggen wij vast in een nieuwe toekomstvisie. Zo zorgen we ervoor dat ook volgende generaties zich hier thuis voelen.

Bestuurlijke werkwijze

We werken volgens het principe van dualisme: de gemeenteraad stelt de kaders, controleert en vertegenwoordigt de inwoners; het college voert het beleid uit. Onze samenwerking is gebaseerd op vertrouwen, openheid, duidelijke communicatie en respect voor elkaars rol. We nemen elkaar tijdig mee in plannen en zoeken samen naar oplossingen.

We kiezen voor een open en sociale manier van besturen. Jij speelt als inwoner een belangrijke rol. We betrekken je bij plannen en besluiten die jouw leefomgeving raken. We luisteren naar je ideeën en geven ruimte voor initiatieven. Samen maken we betere keuzes. We besturen de gemeente op de wijze die past bij onze dorpen.

1. Jij staat als inwoner centraal

INWONERS
BETREKKEN BIJ
ONTWIKKELINGEN

FYSIEKE
TOEGANKELIJKHEID
GEMEENTELIJKE
ORGANISATIE

HELDERE
EENVOLDIGE
COMMUNICATIE

TOEGANKELIJK EN
BEREIKBAAR

In de komende bestuursperiode zetten wij ons in voor een gemeente die dichtbij, toegankelijk en betrouwbaar is. We luisteren naar wat er leeft, communiceren open en duidelijk, en maken onze dienstverlening zo eenvoudig mogelijk.

Inwoners denken en doen mee

Als inwoner sta je centraal in ons handelen. Jij weet wat er speelt in jouw leefomgeving en wat er nodig is om er prettig te wonen. Daarom zoeken we je actief op en luisteren we naar wat jij te vertellen hebt. We zijn zichtbaar, bereikbaar en benaderbaar. We organiseren dorpsbezoeken, sluiten aan bij wijkschouwen en gaan naar plekken waar mensen samenkomen, zoals dorpshuizen en verenigingen. Ook vergaderen we regelmatig op locatie. We informeren je duidelijk over plannen, ontwikkelingen en besluiten die invloed hebben op jouw leefomgeving. Zo weet je wat er speelt en kun je meedenken waar dat past.

We kiezen per onderwerp hoe we je betrekken. Dat doen we op vier manieren:

- ▶ **Meeweten** – bij plannen waar we open en proactief uitleg geven;
- ▶ **Meedenken** – bij plannen waar we actief je mening willen weten;
- ▶ **Meedoen** – bij plannen voor jouw dorp of buurt waar we jullie als partner in de planvorming zien;
- ▶ **Meebeslissen** – bij plannen en initiatieven waar je (deels) zelf verantwoordelijkheid neemt voor ideeën en initiatieven.

Initiatieven uit de samenleving krijgen ruimte, zolang het past binnen de redelijke mogelijkheden.

Daarnaast halen we actief ideeën, wensen en aandachtspunten op via woonwensenonderzoeken, dorpsgesprekken en andere bijeenkomsten. We werken verder aan een duidelijk participatiebeleid en een bijbehorende verordening. Zo maken we helder hoe en wanneer we inwoners betrekken bij plannen en besluiten.

We willen dat meedoen voor iedereen mogelijk is. Daarom zoeken we naar verschillende en toegankelijke manieren om inwoners te bereiken. We organiseren bijvoorbeeld participatiebijeenkomsten in de dorpen en zetten online middelen in, zoals enquêtes en peilingen. Waar dat past, geven we inwoners ook de mogelijkheid om mee te denken of te kiezen tussen opties. We hebben daarbij extra aandacht voor inwoners die minder tijd hebben of voor wie meedoen niet vanzelfsprekend is. Door flexibel te werken en verschillende vormen van participatie aan te bieden, zorgen we ervoor dat zoveel mogelijk mensen hun stem kunnen laten horen.

Samenwerken met ondernemers en het buitengebied

We werken samen met ondernemers, agrariërs, verenigingen en maatschappelijke organisaties. Zij zijn belangrijk voor de leefbaarheid en economie van Borger-Odoorn. We gaan met hen in gesprek en denken mee over oplossingen binnen de mogelijkheden. Dat betekent dat we kijken naar wat wél kan en actief meedenken over hoe plannen kunnen passen binnen de regels. We werken steeds vaker vanuit “ja, mits” in plaats van “nee, tenzij”.

Toegankelijke en betrouwbare dienstverlening

Wij zijn een duidelijke, betrouwbare en dienstverlenende gemeente. Daarom maken we onze dienstverlening eenvoudig en toegankelijk, zodat je snel je weg vindt en weet waar je aan toe bent en aanvragen traceerbaar zijn. We communiceren in begrijpelijke taal en bieden verschillende manieren om contact te hebben. We blijven onze dienstverlening verbeteren en spelen in op digitale ontwikkelingen, zodat onze dienstverlening ook in de toekomst goed en veilig blijft. We bouwen aan systemen die makkelijk te gebruiken zijn, bijvoorbeeld voor het aanvragen van vergunningen of het regelen van ondersteuning.

Wie minder digitaal vaardig is, kan rekenen op persoonlijke hulp in het gemeentehuis of op een andere passende plek zoals de buurtkamers. Het gemeentehuis zien wij als het huis van de gemeenschap: een plek voor ontmoeting, waar je welkom bent, je gehoord voelt en die toegankelijk is voor iedereen.

Ambities

Open en transparant

Wij vinden het belangrijk om helder te zijn over wat je van ons kunt verwachten. We zeggen wat we doen en doen wat we zeggen. Zo bouwen we aan vertrouwen en een overheid die betrouwbaar en voorspelbaar is.

Pilot burgerberaad

In deze bestuursperiode starten we met een pilot voor een burgerberaad. Hiermee betrekken we inwoners op een nieuwe manier bij belangrijke onderwerpen. We vinden het belangrijk om ideeën, ervaringen en zorgen te horen. Daarom betrekken we ook vaker ervaringsdeskundigen, ondernemers en organisaties bij beleid en uitvoering. Voor deze pilot stellen we eenmalig middelen beschikbaar. Na afloop kijken we wat het heeft opgeleverd en wat we ervan leren. Op basis daarvan besluiten we of en hoe we deze manier van werken verder voortzetten.

Gebiedswethouders

Om dicht bij inwoners te staan, werken we met gebiedswethouders. Iedere wethouder heeft één of meerdere dorpen als aandachtsgebied. De gebiedswethouder kent het gebied, is zichtbaar en aanwezig bij wijkshouwen en dorpsbezoeken. Een wijkshouw is een gezamenlijke ronde door het dorp, waarbij bewoners en betrokken partners samen kijken naar de leefomgeving en verbeterpunten signaleren. Voor jou betekent dit een herkenbaar en laagdrempelig aanspreekpunt. De gebiedswethouder luistert, verbindt en zorgt dat signalen uit het dorp worden meegenomen in het werk van het college.

Onze ambities in het kort (2026–2030)

- ▶ We zijn zichtbaar, dichtbij en betrokken.
- ▶ We betrekken inwoners actief via participatie onder andere door burgerberaad.
- ▶ Iedereen kan meedoen.
- ▶ Inwoners worden actief betrokken bij belangrijke vraagstukken over de eigen leefomgeving.
- ▶ Dienstverlening is eenvoudig, duidelijk en voor iedereen bereikbaar.
- ▶ We communiceren open en transparant.
- ▶ Samen met ondernemers, verenigingen, agrariërs en organisaties werken we aan sterke dorpen en een gezonde economie.



BETROUWBAAR
BESTUUR

2. Wonen en Leefomgeving

DUURZAAMHEID
EN CIRCULAIR
BOUWEN

CULTUUR, HISTORIE EN
GROEN BEHOUDEN

GEMÊLEERD
WONEN DIVERS
WONINGAANBOD

INTEGRAAL
HUISVESTINGSPLAN
SPORT (IHP)

In Borger-Odoorn is het prettig wonen en leven. Onze dorpen hebben een sterke gemeenschapszin, zijn groen en hebben ruimte. Dat willen we behouden en verder versterken. De leefomgeving gaat over meer dan alleen wonen. Het gaat ook over voorzieningen, bereikbaarheid, natuur, veiligheid en ontmoeting. Deze onderwerpen hangen met elkaar samen en bepalen vaak hoe inwoners hun dagelijks leven ervaren. Daarom werken we aan een leefomgeving die in balans is: met ruimte voor ontwikkeling én behoud van rust, kwaliteit en het karakter van onze dorpen.

Visie op wonen

We zorgen voor woonaanbod, dat past bij het karakter van onze inwoners en dorpen. Omdat ieder dorp anders is, kiezen we voor maatwerk. We willen gemengde woongebieden waar jong en oud kunnen wonen. Er is ruimte voor starters, gezinnen en ouderen met een goede balans tussen koop en huur, zowel voor nieuwkomers als doorstromers. We zorgen voor voldoende betaalbare en passende woningen. Ons doel is dat inwoners in elke levensfase in Borger-Odoorn kunnen blijven wonen.

We maken tijdelijke en flexibele oplossingen mogelijk om de druk op de woningmarkt te verlagen. Daarbij geven we ruimte aan nieuwe woonvormen, zoals “meer generatiewonen” en gezamenlijk bouwen in de vorm van collectief opdrachtgeverschap. Waar mogelijk bieden we ruimte voor mantelzorgwoningen en wonen op het eigen erf. Zo kunnen inwoners elkaar ondersteunen en langer zelfstandig blijven wonen. We zorgen dat inwoners kunnen doorstromen naar een woning die past bij hun levensfase. Daarom zetten we in op meer levensloopbestendige woningen en stimuleren we passende woonvormen, zoals gelijkvloerse en flexibel in te delen woningen.

We stellen een volkshuisvestingsprogramma op waarin we onze keuzes verder uitwerken, zodat we richting en samenhang aanbrengen in de uitvoering.

Nieuwbouw

Deze bestuursperiode zetten we in op de bouw van circa 400 woningen, gemiddeld 100 per jaar, verspreid over onze dorpen en passend bij de lokale behoefte. We bouwen voor verschillende doelgroepen, zoals starters en senioren, vooral binnen de kernen en waar nodig ook aan de randen. We streven naar voldoende betaalbare woningen, met een stevig aandeel sociale huur. Het aandeel sociale woningbouw in onze gemeente blijft op peil en groeit waar mogelijk mee. We maken hierover duidelijke en haalbare afspraken met woningcorporaties, de provincie en andere partners.

Wijkrenovatie en betaalbaarheid

Naast nieuwbouw investeren we in bestaande wijken. Waar onderhoud niet meer toereikend is, kiezen we voor het aanpassen van de wijkinrichting aan de eisen van de tijd. Zo verbeteren we de kwaliteit van de woningvoorraad en houden we wijken leefbaar en toekomstbestendig.

Met het beschikbaar stellen van een starterslening helpen we starters bij het kopen van een woning. Zo maken we de stap naar een eigen woning kleiner. We kijken ook of extra maatregelen nodig zijn om iedereen een eerlijke kans te geven op de woningmarkt. Woonlasten bestaan niet alleen uit huur of hypotheek. De energierekening speelt een grote rol. Daarom zien we verduurzaming ook als een manier om woonlasten te verminderen. We zorgen voor duidelijke informatie en goede begeleiding via energicoaches, huisbezoeken en persoonlijk contact. We verlagen drempels en richten ons vooral op het verminderen van energiearmoede, met een persoonlijke en toegankelijke aanpak.

Inwoners betrekken bij woonplannen

We betrekken inwoners actief en op tijd bij plannen rond wonen. Dit doen we via dorpsgesprekken, bijeenkomsten en andere vormen van participatie. Zo weten we wat er speelt en maken we betere keuzes. Dat betekent dat we meedenken en ruimte geven, zolang plannen passen binnen de mogelijkheden en regels. We ondersteunen inwoners met advies en begeleiding, bijvoorbeeld via energicoaches en een wooncoach. Zo helpen we inwoners bij het vinden van hun weg in regels en mogelijkheden.

Duurzaamheid: samen doen en stap voor stap

We voeren de Duurzaamheidsagenda 2024–2030 uit. Verduurzaming moet betaalbaar blijven. We zetten ons vooral in op energiebesparing en het verduurzamen van woningen en gebouwen. Inwoners en ondernemers bieden wij passende ondersteuning, met duidelijke en toegankelijke informatie. We werken aan een klimaatbestendige leefomgeving, met aandacht voor vergroening, biodiversiteit en het omgaan met hitte, droogte en wateroverlast. Ontwikkelingen moeten passen bij het karakter van Borger-Odoorn.

Natuur en biodiversiteit

Borger-Odoorn heeft een waardevol landschap met landbouw, bossen, heidevelden, essen en waterrijke gebieden. Deze natuur is belangrijk voor planten, dieren en een gezonde leefomgeving. We geven meer ruimte aan ecologisch beheer van openbaar groen. Dat betekent bijvoorbeeld minder

maaïen, zodat bloemen kunnen bloeien en insecten meer voedsel vinden. We behouden en herstellen landschapselementen zoals houtwallen, zandwegen, poelen en bermen die belangrijk zijn als leefgebied voor vogels, insecten en kleine zoogdieren. We werken samen met agrariërs, Het Drentse Landschap, waterschappen en andere partners aan een gezonde balans tussen landbouw, natuur en recreatie. We zetten in op duurzame en innovatieve landbouw.

Balans tussen groei en kwaliteit

Om de leefbaarheid te behouden, werken we aan een actuele omgevingsvisie waaronder een plattelands-programma. Deze helpt ons om goede keuzes te maken op het gebied van wonen, voorzieningen en leefomgeving. De groei van woningaanbod gaat samen met de groei van voldoende voorzieningen en leefbaarheid. We zorgen ervoor dat voorzieningen zoals zorg, onderwijs en sport meegroeien. We houden rekening met het karakter en de cultuurhistorie van onze dorpen, dus zetten we in op meer groen en minder verharding.

Sport, gezondheid en onderwijsvoorzieningen

Bewegen en actief zijn draagt bij aan gezondheid, welzijn, ontmoeting en een sterke gemeenschap. Daarom investeren we in goede sportvoorzieningen en een openbare ruimte die uitnodigt tot bewegen. Samen met partners ontwikkelen we toekomstbestendige sport- en onderwijsvoorzieningen die aansluiten bij de behoeften van inwoners. We ontwikkelen een toekomstvisie op sport en het bijbehorende vastgoed dat wordt uitgewerkt in een Integraal Huisvestingsplan Sport (IHP Sport). Daarbij zorgen we voor een goede afstemming tussen gebruik, behoefte en beleid. Waar het mogelijk brengen we functies samen onder één dak. Zo versterken we de samenhang tussen sport, onderwijs en maatschappelijke voorzieningen.

Dorpshuizen en ontmoetingsplekken

We zetten in op vitale en leefbare dorpen, waar inwoners elkaar ontmoeten, zich verbonden voelen en naar elkaar omkijken. Dorpshuizen en andere ontmoetingsplekken vormen hierbij een belangrijke basis. Dorpshuizen dragen bij aan sociale samenhang, veiligheid en het tegengaan van eenzaamheid. Voor iedereen blijft een toegankelijke ontmoetingsplek beschikbaar. Dorpshuizen functioneren zoveel mogelijk zelfstandig, met de gemeente als betrouwbare partner. Wij bieden duidelijkheid over subsidiestromen en ondersteunen waar mogelijk bij toekomstbestendigheid.

Mobiliteit en bereikbaarheid

Goede bereikbaarheid is belangrijk voor het dagelijks leven in Borger-Odoorn. Inwoners moeten veilig en praktisch kunnen reizen naar werk, school, zorg en voorzieningen. Wij kiezen voor een nuchtere en praktische aanpak. De auto blijft voor veel inwoners belangrijk, zeker in het buitengebied. Tegelijkertijd investeren we in fietspaden en goede fietsverbindingen, zodat fietsen een aantrekkelijke, veilige en toegankelijke keuze blijft voor inwoners en bezoekers.

Verkeersveiligheid

Verkeersveiligheid staat voorop. We pakken onveilige situaties gericht aan, met extra aandacht voor schoolroutes, dorpskernen en wegen in het buitengebied. We zetten in op het onderhoud en de kwaliteit van plattelandswegen.

Openbaar vervoer

Openbaar vervoer is een belangrijke basisvoorziening. We koesteren de verbindingen die we hebben en blijven in gesprek met de provincie en vervoerders om de bereikbaarheid op peil te houden. Daarbij kijken we ook naar slimme oplossingen, zoals vraagafhankelijk vervoer.

Nedersaksenlijn/Regio Emmen

De ontwikkeling van de Nedersaksenlijn en de samenwerking in de Regio Emmen, biedt kansen voor wonen, werken, zorg, onderwijs en toerisme. Dit versterkt de brede welvaart. In deze bestuursperiode werken we samen met partners aan de verdere uitwerking hiervan en blijven onze belangen kenbaar maken.

Cultuur en erfgoed

Cultuur en erfgoed zijn van grote waarde voor Borger-Odoorn. Hierbij denken wij onder andere aan Unesco Global Geopark de Hondsrug. Ze zorgen voor ontmoeting, versterken de leefbaarheid en laten zien wie we zijn en waar we vandaan komen. Veel culturele activiteiten worden gedragen door inwoners, ondernemers, verenigingen en vrijwilligers. Dat waarderen en ondersteunen wij. We willen cultuur toegankelijk houden voor iedereen. We geven ruimte aan bestaande verenigingen en nieuwe initiatieven die bijdragen aan ontmoeting, creativiteit en samenhang in onze dorpen. Dit past bij onze rol als Cittaslow-gemeente, waarin aandacht is voor kwaliteit van leven, cultuur, landschap en lokale identiteit. Ons cultureel erfgoed heeft een bijzondere plek. Het vertelt het verhaal van onze gemeente en maakt onze omgeving uniek. Daarom blijven we ons inzetten voor het behoud, de zichtbaarheid en

de beleefbaarheid van erfgoed. Tegelijkertijd moet ondernemen in de cultuursector worden gestimuleerd.

Recreatie en toerisme

Recreatie en toerisme zijn belangrijk voor Borger-Odoorn. We kiezen voor kleinschalige recreatie die past bij het karakter van onze dorpen en landschap, zoals boeren-campings en landwinkels. Bij nieuwe initiatieven wegen we leefbaarheid, natuur en economische kansen zorgvuldig tegen elkaar af. Omdat ruimte niet overal beschikbaar is, maken we per locatie zorgvuldige keuzes. We leggen dit vast in onze omgevingsvisie, zodat duidelijk is wat mogelijk is.

Evenementen in balans: veilig en verantwoord

Evenementen zijn belangrijk voor Borger-Odoorn. Ze brengen mensen samen en zorgen voor ontmoeting en levendigheid in onze dorpen. Ook grotere evenementen met bezoekers van buiten de gemeente zijn waardevol. Ze dragen bij aan onze identiteit en versterken de lokale economie en recreatie.

Wij staan positief tegenover initiatieven van inwoners, verenigingen en ondernemers. Tegelijkertijd is balans belangrijk. Evenementen moeten daarom passen bij het dorp en de omgeving. Wij kiezen voor veilige, verantwoorde en leefbare evenementen. De gemeente werkt samen met organisatoren, inwoners en andere betrokken partijen. Met de organisatoren maken we afspraken over veiligheid, bereikbaarheid en het verloop van evenementen en zorgen voor goede en tijdige communicatie met omwonenden.

Sterke economie en ondernemerschap

Ondernemers zijn van grote waarde voor Borger-Odoorn. Zij zorgen voor werkgelegenheid, voorzieningen, leefbaarheid en economische ontwikkeling. Daarom willen we ondernemers de ruimte geven om te ondernemen, te investeren en te groeien. We werken vanuit een positieve en oplossingsgerichte houding richting ondernemers en initiatiefnemers. We zetten in op behoud en versterking van lokale werkgelegenheid. Daarbij hebben we aandacht voor zowel bestaande bedrijven als nieuwe initiatieven.

We zijn ons bewust van het feit dat agrariërs voor veranderingen staan. We ondersteunen hen bij het vinden van een toekomst die past bij hun bedrijf en de omgeving. We bieden ruimte om te ondernemen en te verduurzamen, binnen de geldende kaders. Daarbij vinden we het belangrijk dat ondernemers en agrariërs goed worden geïnformeerd en betrokken bij plannen.

Door in gesprek te blijven en duidelijkheid te bieden, werken we samen aan vertrouwen en een sterke lokale economie. De toeristische sector, landbouw en het midden- en kleinbedrijf vormen samen belangrijke pijlers van onze lokale economie. We stimuleren samenwerking tussen deze sectoren en benutten kansen die bijdragen aan een vitaal en toekomstbestendig Borger-Odoorn.

Nieuwkomers

We zetten ons in om te voldoen aan de opgave die we hebben op het gebied van opvang van Oekraïners, statushouders en alleenstaande minderjarige vreemdelingen vanuit de Drentse Puzzel. Dit doen wij in goed overleg met de andere Drentse gemeenten en de provincie. Hierbij hebben we oog voor menselijkheid, kleinschaligheid en druk op zorg, onderwijs en voorzieningen. Zorgvuldige communicatie met de omgeving vinden wij daarbij belangrijk. We tonen noaberschap en in geval van nood zullen we een verzoek van onze buurgemeenten niet op voorhand afwijzen.

Weerbaarheid

We leven in een tijd waarin onzekerheden vaker voorkomen. Denk hierbij aan extreme weersomstandigheden, geopolitieke spanningen en verstoringen van voorzieningen. Daarom werken we samen met de andere Drentse gemeenten aan een weerbare en veerkrachtige samenleving. We zien weerbaarheid als een gezamenlijke verantwoordelijkheid. Samen met inwoners, ondernemers, verenigingen, maatschappelijke organisaties en hulpdiensten bouwen we aan dorps-gemeenschappen die voorbereid zijn, naar elkaar omzien en tegen een stootje kunnen.

Veilige leefomgeving

Een veilige leefomgeving is de basis om prettig te wonen en leven. Inwoners moeten zich veilig voelen thuis, op straat, in de dorpen en online. Daarom kiezen we voor een brede aanpak van veiligheid, met aandacht voor preventie, zichtbaarheid en samenwerking.

Handhaving en zichtbaarheid

Handhaving blijft zichtbaar en dichtbij. We versterken de inzet van boa's, zodat zij vaker aanwezig zijn in de dorpen en kunnen optreden bij overlast, zoals zwerfafval en hinderlijk gedrag. Ook willen we dat wijkagenten goed zichtbaar en bereikbaar zijn.

Digitale veiligheid

Veiligheid stopt niet bij de voordeur of op straat. Ook online moeten inwoners, ondernemers en organisaties veilig kunnen deelnemen aan de samenleving.

Daarom besteden we aandacht aan digitale veiligheid en het vergroten van digitale weerbaarheid. We zetten in op bewustwording en voorlichting over online risico's, zoals phishing, grooming, internetoplichting, identiteitsfraude en cybercriminaliteit. Daarbij hebben we extra aandacht voor kwetsbare groepen, zoals jongeren en ouderen. Samen met partners werken we aan het vergroten van kennis en vaardigheden, zodat inwoners en ondernemers beter voorbereid zijn op digitale dreigingen. Daarnaast volgen we ontwikkelingen op het gebied van cyberveiligheid en blijven we investeren in de digitale veiligheid van onze eigen organisatie en dienstverlening.

Ondermijning en criminaliteit

Naast zichtbare veiligheid hebben we ook aandacht voor ondermijnende criminaliteit. Dit is criminaliteit die zich vaak buiten beeld afspeelt, maar wel impact heeft op onze samenleving.

Samen met politie en andere partners werken we aan het voorkomen, signaleren en aanpakken hiervan.

We zorgen dat inwoners hun zorgen makkelijk kunnen melden, zowel digitaal als fysiek, en dat hier ook opvolging aan wordt gegeven. Veiligheid is een gezamenlijke verantwoordelijkheid. Samen met inwoners en partners bouwen we aan veilige dorpen, waarin mensen naar elkaar omzien en zich prettig en beschermd voelen.

Ambities

De ambities in het kort (2026–2030)

- ▶ We zorgen voor voldoende en passende woningen.
- ▶ We houden wonen betaalbaar en toegankelijk.
- ▶ We versterken leefbaarheid en voorzieningen in de dorpen.
- ▶ We werken aan een duurzame en toekomstbestendige leefomgeving.
- ▶ We geven ruimte aan initiatieven en betrekken inwoners.
- ▶ We zorgen voor veilige mobiliteit en goede bereikbaarheid.
- ▶ We waarderen en ondersteunen cultuur, erfgoed en lokale identiteit.
- ▶ Inwoners voelen zich veilig in hun dorp en leefomgeving.



VOORZIENINGEN
MOETEN
MEEGROEIEN MET
DE WONINGBOUW

3. Bestaans- zekerheid

INTEGRALE
AANPAK

WERK EN INKOMEN
ALS BASIS

VROEGSIGNALERING
EN PREVENTIE

EENVOLDIGE
EN DUIDELIJKE
TOEGANG TOT
ZORG EN WELZIJN

We werken aan een gemeente waarin iedereen kan meedoen en goed kan leven. Daarbij kijken we niet alleen naar inkomen of zorg, maar naar het hele leven van inwoners. Dat betekent dat we letten op wonen, gezondheid, werk, sociale contacten en de leefomgeving. Deze onderwerpen zijn sterk met elkaar verbonden. Door daar samenhang in aan te brengen, bouwen we aan bestaanszekerheid en een goede kwaliteit van leven voor iedereen, nu en in de toekomst.

Werk en inkomen als basis

Een eigen inkomen is een belangrijke basis voor bestaanszekerheid en zelfstandigheid. We ondersteunen inwoners actief richting werk en participatie.

Voor inwoners die (tijdelijk) niet kunnen werken, zoeken we passende alternatieven, zoals vrijwilligerswerk, zinvolle activiteiten of begeleiding naar werk. Daarbij werken we samen met werkgevers en partners. We hebben aandacht voor inwoners met financiële zorgen. We signaleren armoede en schulden vroeg en bieden persoonlijke en toegankelijke ondersteuning. We werken met één loket, één contactpersoon en een plan dat past bij de situatie van de inwoner. Zo helpen we mensen makkelijker en effectiever.

Meedoen en ontmoeten

Sterke dorpen zorgen voor sterke inwoners. Daarom investeren we in ontmoeting, verbinding en sociale samenhang. Buurtkamers en dorpshuizen zijn belangrijke plekken waar inwoners elkaar ontmoeten, waar signalen worden opgevangen en waar ondersteuning dichtbij beschikbaar is. We willen voorzieningen zoals buurtkamers versterken en waar mogelijk uitbreiden.

Samen zorgen we voor elkaar

De zorg staat onder druk. Daarom versterken we de samenwerking tussen zorg en welzijn. We zetten in op initiatieven zoals Welzijn op Recept, waarbij huisartsen inwoners kunnen doorverwijzen naar activiteiten die bijdragen aan hun gezondheid en welzijn. Zo brengen we zorg en welzijn dicht bij elkaar. We ondersteunen vrijwilligers, mantelzorgers en lokale organisaties. Zij vormen het fundament van onze dorpen. Wij waarderen hun inzet en helpen hen waar nodig.

Toegang tot zorg en ondersteuning

De vraag naar zorg en ondersteuning groeit, onder andere door de groei van het aantal ouderen in onze gemeente. Daarom maken we slimme keuzes en zorgen we dat hulp bereikbaar en betaalbaar blijft. We werken aan een duidelijke en laagdrempelige toegang tot ondersteuning, waar je goed geholpen wordt en we samen kijken naar

wat nodig is. We versterken de Sociale teams en werken toe naar één duidelijke toegang tot welzijn en zorg. We versterken het gewone leven waar dat kan.

We gaan uit van wat mensen zelf kunnen, met steun van familie, burens en vrienden. We ondersteunen mantelzorgers actief, zodat zij hun belangrijke rol kunnen blijven vervullen. Mantelzorgers zijn onmisbaar en verdienen waardering en praktische steun. Voor wie dat echt nodig is zorgen we voor professionele hulp die aansluit bij wat inwoners nodig hebben. Daarbij kijken we breed naar de verschillende factoren die het leven beïnvloeden zoals, wonen, gezondheid, inkomen en leefomstandigheden.

Preventie is investeren in de toekomst

We investeren in preventie. We signaleren problemen vroeg en bieden op tijd de juiste hulp en ondersteuning. Dat doen we bijvoorbeeld via jongerenwerkers, buurtsportcoaches, cultuurcoaches en kansencoaches in en rond de dorpen. We hebben extra aandacht voor mentale gezondheid. Steeds meer inwoners, jong en oud, hebben te maken met problemen. We willen dit op tijd herkennen en passende ondersteuning bieden.

Het opvoeden van kinderen is in eerste instantie de verantwoordelijkheid van ouders. Daarnaast spelen familie, onderwijs, sport en cultuur en omgeving hierin allemaal een rol. We bieden een helpende hand op het moment dat nodig is. Opvoedondersteuning is daarbij een belangrijk onderdeel. We erkennen dat niet alles te voorkomen, of op te lossen is. Maar door samen te werken en op tijd te handelen kunnen we wel het verschil maken.

Preventie en jongeren

We zetten sterk in op preventie en maken gebruik van bestaande netwerkpartners. Door zorg en veiligheid beter samen te brengen, kunnen we problemen eerder signaleren en voorkomen. Daarbij hebben we extra aandacht voor jongeren. Jongeren groeien op in een kansrijke omgeving waarin sport, cultuur en een gezonde leefstijl een positieve bijdrage leveren. Zij worden ondersteund in het ontwikkelen van weerbaarheid, met inzet op begeleiding en ondersteuning en het versterken van hun kansen via jongerenwerk, buurtcoaches en andere lokale initiatieven.

Jongerenhubs

We realiseren jongerenhubs: laagdrempelige plekken in de dorpen waar jongeren elkaar kunnen ontmoeten, activiteiten kunnen doen en terecht kunnen met

Ambities

vragen of zorgen. Begeleiders kunnen daar signalen oppakken en, als dat nodig is, doorverwijzen. Voor de inzet op preventie, waaronder jongerenhubs en opvoedondersteuning, stellen we gericht middelen beschikbaar. Waar nodig zetten we ook incidentele middelen in.

Onderwijs en gelijke kansen

Ieder kind verdient een goede start en gelijke kansen, ongeacht de thuissituatie. Daarom werken school, thuis en omgeving goed samen. We blijven investeren in goed onderwijs, van kinderopvang tot en met het voortgezet onderwijs en verder. De samenwerking tussen kinderopvang, bibliotheek, welzijn, zorg, onderwijs en gemeente binnen de Lokale Educatieve Jeugd Agenda (LEJA 2025–2029) vormt daarbij een belangrijke basis. We zetten ons in voor een inclusieve leefomgeving, waarin kinderen en jongeren gezond, veilig en kansrijk kunnen opgroeien. We versterken de pedagogische basis, zetten ons in voor versterken de leerplicht en begeleiden thuiszitters naar school, werk of een passende plek. We zetten in op kansengelijkheid met kansencoaches jongerenwerkers en de Praktijkondersteuner bij de huisarts op het gebied van jeugd. We werken samen met landelijke programma's, zoals de Hervormingsagenda Jeugd en het Aanvullend Zorg- en Welzijnsakkoord, om onze inzet te versterken.

Aanpak basisvaardigheden

Basisvaardigheden hebben grote invloed op het dagelijks leven van inwoners. Het gaat daarbij om onder andere taal-, reken- en digitale vaardigheden, die nodig zijn om zelfstandig mee te doen in de samenleving. Het onvoldoende hebben van die vaardigheden belemmert mensen, bijvoorbeeld bij het lezen van brieven, het invullen van formulieren, online zaken regelen of het vinden van werk. Daarom zetten we in op het versterken van basisvaardigheden. We zorgen voor laagdrempelige ondersteuning, dichtbij inwoners.

De ambities in het kort (2026–2030)

- ▶ We bestrijden armoede en schulden met een persoonlijke en toegankelijke aanpak.
- ▶ We stimuleren werk en participatie, zodat inwoners kunnen meedoen en perspectief hebben.
- ▶ We versterken ontmoeting en sociale samenhang, zodat dorpen vitaal en verbonden blijven.
- ▶ We zetten in op preventie, met extra aandacht voor jongeren en mentale gezondheid.
- ▶ We houden zorg en ondersteuning toegankelijk, betaalbaar en dichtbij.
- ▶ We investeren in goed onderwijs en gelijke kansen voor ieder kind.
- ▶ We zetten in op het vergroten van basisvaardigheden.



4. Financiën

VOORSPELBARE
EN STABIELE
KOERS

DE GEMEENTE
HEEFT AMBITIES
EN TOONT
LEF

INVESTEREN IN
ZWAARDERE FUNCTIES
OF SPECIALISTEN
ZODAT KENNIS
AAN BOORD BLIJFT
BIJ BEDRIJFSVOERING

		2027	2028	2029	2030
1	Pilot burgerberaad	50.000			
2	Pilot inzet ervaringsdeskundigen	50.000			
3	Inzet realisatie bouw woningen (100 per jaar)	200.000	200.000	200.000	
4	Gemeentelijke omgevingsvisie/toekomstvisie	250.000			
5	Integraal huisvestingsplan (sport)	100.000			
6	Zichtbaarheid en handhaving versterken	80.000	80.000	80.000	
7	Toekomstbestendig ondersteuning sociale teams*	360.000	360.000	360.000	
8	NSL gebiedsontwikkeling Nieuw Buinen	pm			
9	Plan Regio Emmen	pm			
10	Bestaanszekerheid waar mogelijk structureel versterken	pm			
11	Extra investering in onderhoud plattelandswegen prioritering	300.000	300.000	300.000	
12	Steunfonds initiatieven vanuit samenleving	300.000	300.000	300.000	
		1.690.000	1.240.000	1.240.000	0

We willen zorgvuldig omgaan met het geld van de gemeente. We zorgen nu en in de toekomst voor een sluitende begroting en letten goed op de risico's. Inwoners moeten erop kunnen vertrouwen dat we duidelijke keuzes maken, verstandig met geld omgaan en alleen uitgeven wat nodig is. Tegelijk willen we blijven investeren in wat belangrijk is voor Borger-Odoorn, zoals wonen, zorg, preventie, leefbaarheid, duurzaamheid en bereikbaarheid. Omdat niet alles tegelijk kan, stellen we prioriteiten en kijken we steeds wat haalbaar en verantwoord is. Zo blijft onze gemeente financieel gezond, nu en later. De ambities uit dit coalitieakkoord zijn daarbij ons uitgangspunt.

Prioriteiten stellen

De financiële ruimte is beperkt en de druk op de gemeentelijke financiën neemt toe. Daarom kunnen we niet alles tegelijk uitvoeren. We kiezen voor investeringen die bijdragen aan sterke dorpen, een goede kwaliteit van leven en een toekomstbestendige gemeente. Dat betekent dat we scherp kijken naar waar geld het meeste effect heeft. We geven prioriteit aan opgaven die direct raken aan inwoners, zoals wonen, zorg en ondersteuning, leefbaarheid, veiligheid en bereikbaarheid. We zorgen voor duidelijke en uitlegbare keuzes.

Lokale lasten en voorspelbaarheid

We vinden het belangrijk dat inwoners en ondernemers weten waar ze aan toe zijn. Daarom hanteren we een stabiele lijn in onze lokale lasten. Voor de onroerendezaakbelasting (OZB) hanteren wij een jaarlijkse verhoging van 3%. Zo blijft de ontwikkeling van lasten voorspelbaar en uitlegbaar. We zijn terughoudend met extra lastenverzwaring. Als verhogingen toch nodig zijn, maken we duidelijk waarom dat zo is en wat daar tegenover staat. Indexatie is een aandachtspunt binnen onze begroting.

Ten aanzien van de toeristenbelasting zijn de volgende afspraken gemaakt. Tarieven per persoon per overnachting:

Normaal tarief	€ 2,50
Kampeerterein	€ 1,50
Groepsaccommodatie naar	€ 0,75

Na deze verhoging worden deze bedragen in deze bestuursperiode niet meer geïndexeerd.

Investeren met oog voor de toekomst

In deze bestuursperiode investeren we gericht in de uitvoering van onze ambities. Denk aan de verdere ontwikkeling van de omgevingsvisie, toekomstbestendige sportvoorzieningen, preventie en ondersteuning, verkeersveiligheid en bereikbaarheid.

Een sterke organisatie

Goed beleid vraagt om een sterke gemeentelijke organisatie. Daarom investeren we in voldoende kennis, capaciteit en uitvoering. Alleen zo kunnen we plannen waarmaken, inwoners goed helpen en betrouwbaar besturen. We willen dat de organisatie duidelijk, wendbaar en dienstverlenend is. Dat vraagt om goede samenwerking, heldere processen en voldoende ondersteuning voor medewerkers en bestuur. Ook digitalisering en informatieveiligheid vragen hierbij blijvende aandacht.

Ambities

De ambities in het kort (2026–2030)

- ▶ We voeren een verantwoord en toekomstbestendig financieel beleid.
- ▶ We zorgen voor een sluitende begroting en houden grip op risico's.
- ▶ We maken duidelijke keuzes en stellen prioriteiten in wat we doen.
- ▶ We gaan zorgvuldig om met incidentele en structurele middelen.
- ▶ We houden lokale lasten voorspelbaar en uitlegbaar.
- ▶ We investeren in een sterke organisatie die onze ambities kan uitvoeren.



Portefeuilleverdeling

De taken binnen het college zijn zo verdeeld dat onderwerpen logisch bij elkaar horen. Dit zorgt voor goede samenwerking, duidelijke verantwoordelijkheden en heldere besluitvorming. Ook is het voor u als inwoner helder wie waarover gaat.



John Goeree, Gemeentebelangen

Financiën, economie en beheer van de leefomgeving

John Goeree is verantwoordelijk voor het geld van de gemeente en het beheer van de leefomgeving. Het gaat om de begroting, het grondbedrijf en inkoop, maar ook om economie, toerisme en landbouw. Daarnaast vallen het onderhoud van wegen, groen en gebouwen, en zaken zoals dienstverlening en digitalisering onder deze portefeuille.

Jochem Pennekamp, onafhankelijk wethouder

Werk, inkomen en duurzaamheid

Jochem Pennekamp, richt zich op bestaanszekerheid en de toekomst van de leefomgeving. Het gaat om werk en inkomen, de participatiewet en ondersteuning van inwoners. Daarnaast horen energie, klimaat, milieu en duurzaamheid bij deze portefeuille, samen met cultuur en vergunningverlening.

Henk Zwiep, PRO

Ruimtelijke ontwikkeling en inrichting van de toekomst

Henk Zwiep richt zich op hoe de gemeente zich ontwikkelt en groeit. Denk aan woningbouw, ruimtelijke plannen, verkeer en de Omgevingswet. Ook erfgoed en grotere projecten (De Nedersaksenlijn en Regio Emmen en de regionale samenwerking) vallen hieronder.

Jan Seton, Burgemeester

Veiligheid, bestuur en verbinding

De burgemeester is verantwoordelijk voor openbare orde en veiligheid. Daarnaast heeft de burgemeester taken op het gebied van communicatie, inwonersparticipatie en de ontwikkeling van de gemeentelijke organisatie. Ook gebiedspromotie, internationale contacten en het project voor het gemeentehuis vallen hieronder.

Ankie van Tongeren CDA

Jeugd, onderwijs en Welzijn

Ankie van Tongeren is verantwoordelijk voor alles wat te maken heeft met zorg en ondersteuning voor inwoners. Het gaat om jeugd, jeugdzorg, onderwijs, sport, welzijn en gezondheid. Ook Wet maatschappelijke ondersteuning, opvang van vluchtelingen en de combinatie van zorg en veiligheid vallen hieronder.

Locoburgemeesterschap

- ▶ Ankie van Tongeren (1e locoburgemeester)
- ▶ John Goeree (2e locoburgemeester)
- ▶ Henk Zwiep (3e locoburgemeester)
- ▶ Jochem Pennekamp (4e locoburgemeester)



Gemeentebelangen
Borger-Odoorn



Borger-Odoorn

Gemeente Borger-Odoorn

